

PROGRAMA: FORTALECIENDO LAS INSTITUCIONES DEMOCRATICAS (SDI)

Componente I: Descentralización y Desarrollo Regional

Durante el año pasado, las actividades de SDI en este componente se han enfocado en tres áreas claves:

- enriqueciendo el diálogo sobre la descentralización;
- mejorando el manejo de los recursos presupuestarios departamentales; y
- promoviendo el desarrollo económico regional.

A. Resultado 1.1: Diálogo sobre la Descentralización (Estructura y Función de los Gobiernos Departamentales) Mejorado

Actividad 1: Desarrollar “laboratorios fiscales, de impuestos y de organización territorial” para evidencia las implicaciones de la descentralización.

Para poder evaluar el impacto que varios modelos de la descentralización podrán tener sobre las finanzas gubernamentales a nivel nacional y sub-nacional, los políticos deben tener acceso a las proyecciones financieras que corresponden a diferentes escenarios de la descentralización. Para este fin, SDI ha diseñado modelos económicos sofisticados y bases de datos para el procesamiento de las implicaciones fiscales de las diferentes propuestas de descentralización. Cuando esté listo en enero, los planes llaman para la distribución del software, un manual técnico detallado y las dos bases de datos a los ministerios de finanzas y planificación de Bolivia, otras entidades nacionales gubernamentales, gobiernos departamentales, universidades, ONGs y “centros de pensamiento” como una herramienta analítica. Cada entidad podría utilizar los modelos utilizando sus propios presunciones sobre el futuro de la economía boliviana. Los laboratorios entonces contribuirán al debate y la “tecnificación” de estos asuntos claves, dando una sistemática evaluación de los costos anticipados y beneficios de varias iniciativas de la descentralización.

Un tercer “laboratorio organizacional territorial” para evaluar las propuestas relaciones y divisiones de autoridades entre los varios niveles de gobiernos sub-nacionales estará listo para Enero.

Actividad 2: Conducir diagnosticos de “de-concentración” prefectural

Bajo la solicitud de los prefectos respectivo, SDI trabajo cercanamente con el programa de las Iniciativas Democraticas de la OTI durante los últimos meses para desarrollar modelos de gobiernos sub-nacionales de-concentrados para las necesidades específicas de varios departamentos. Diagnósticos de gestión financiera y capacidades de gobernabilidad han sido preparados para Cochabamba, Oruro, Santa Cruz, Potosí y Beni. En Octubre, SDI inició el desarrollo de una segunda fase de este trabajo en Oruro, enfocando en la evaluación de la capacidad institucional en las áreas donde se establecerían las oficinas regionales de las prefecturas. También en Octubre, el

Componente 1 comenzó a diseñar un plan de “de-concentración” para el departamento de La Paz. Entonces, en su primer año del programa, SDI ha ayudado introducir las actividades de “de-concentración” en seis de los nuevo departamentos en Bolivia. Chuquisaca y Pando han solicitado que actividades similares se inicien en sus departamentos a partir de Enero.

B. Resultado 1.2: Mejoramiento de la Gestión de los Recursos Presupuestarios Departamentales

Actividad 1: Fortalecer la capacidad institucional a un nivel sub-departamental en preparación de la de-concentración.

Santa Cruz es el departamento más avanzado en la descentralización. En Junio, el Prefecto de Santa Cruz buscó apoyo de ADI para dar capacitación institucional sobre la planificación estratégica, la inversión pública, la adquisición de bienes y servicios, la formulación de proyectos, y el monitoreo y la evaluación para los empleados de la Prefectura, 15 sub-prefecturas y 56 gobiernos municipales, además de organizaciones sociales y ONGs del departamento. El proyecto, implementado por la Fundación DDCP, será completado en Diciembre. Hasta ahora, 306 participantes han recibido capacitación. Los planes llaman para que este programa sea repetido en otros departamentos mientras que vayan logrando una etapa parecida de la descentralización.

Actividad 2: Fortalecer la transparencia de la inversión prefectural.

En Mayo, SDI otorgó una beca a CHF Internacional para la implementación de un Sistema de Gerencia de Proyectos Optimizado (SGP+) que permite a los funcionarios de la prefectura y las organizaciones de la sociedad civil monitorear los gastos de infraestructura en el departamento. El sistema recolecta información sobre el nivel y el estatus de la inversión en la infraestructura pública para la difusión entre los políticos departamentales, además del público general. CHF ha terminado la instalación del software en los prefecturas de Cochabamba, Santa Cruz, Oruro, Potosí y La Paz, y asesores de SDI están actualmente asesorando a los prefecturas en como llenar el sistema con la información sobre todos los proyectos actuales. En los casos de Oruro y Potosí, el programa compró e instaló los servidores de archivos en los Prefecturas de Oruro y Potosí para manejar el software SPG+ y acceder a las bases de datos. Estos son las únicas instancias hasta la fecha en que SDI ha comprado los equipos de computación para las Prefecturas.

Actividad 3: Fortalecer el sistema de alerta temprano de conflictos de los Prefecturas

Los Prefecturas están mal equipados para tratar potenciales conflictos resultando de la frustración de las comunidades con los retrasos en la construcción de infraestructura pública prometida. Trabajando con la beca a CHF mencionada anteriormente, SDI ha implementado sistemas de alerta temprano de conflictos en los Prefecturas de Santa Cruz, Cochabamba, Oruro y Potosí. Estos sistemas monitorean potenciales problemas en las comunidades dentro de cada departamento, permitiendo a los prefecturas resolver los problemas antes de que sean no manejables. Asesores de SDI están actualmente llenando los sistemas con la información de cada proyecto. Hasta la fecha, 426

empleados de los prefecturas han sido capacitados para utilizar el sistema para implementar proyectos de infraestructura a tiempo para prevenir futuros conflictos.

C. Resultado 1.3: Promoción de Iniciativas de Desarrollo Económico Departamental

Actividad 1: Fortalecer los servicios de desarrollo económico de los prefecturas

El programa de Iniciativas Democráticas de la OTI ha desarrollado un “centro de negocios” para promover el desarrollo económico en Cochabamba. Basada en esta iniciativa y esta de los “centros de servicio económico” diseñados por ARCO, SDI está desarrollando Plataformas de Servicios Productivos (PSPs), que adaptan este modelo a las necesidades únicas de los prefecturas de Oruro, Potosí, Tarija y Santa Cruz. Las plataformas destacan un Sistema de Información de Apoyo al Sector Productivo (SISPRO), que suministra información clave a los campesinos, rancheros y pequeños productores sobre los créditos financieros y del mercado, además de información sobre desarrollo de negocios, asistencia técnica y servicios de capacitación.

Actividad 2: Apoyar la “feria a la inversa” de la Prefectura en Oruro.

Construyendo sobre el éxito de las ferias municipales realizadas por la OTI en Oruro y Potosí, SDI ha refinado la metodología de las “ferias a la inversa” para hacerlas más eficientes, transparentes y sustentables. En Octubre, SDI otorgó una beca a la Fundación Sumaj Kawsay para apoyar a la prefectura en la organización de una feria exitosa con los alcaldes departamentales y los funcionarios locales de las universidades. Capacitación también fue suministrado a pequeños y medianos empresarios sobre las reglas y normas de procuramentación. Los planes llaman para que el modelo sea repetido en otros departamentos.

Actividad 3: Preparación de estudios de base para el desarrollo productivo

Solicitado por los Prefectos de La Paz y Oruro, el objetivo de estos estudios es identificar los productos agrícolas competitivos en el mercado de cada departamento, y determinar como su producción y mercaderero puede ser mejor facilitado por el gobierno departamental.

Actividad 4: Promoción de las iniciativas de desarrollo económico departamentales

Bajo la solicitud de los Prefectos respectivos, SDI está dando asistencia técnica en el desarrollo de los siguientes proyectos:

- Tren de turismo de Potosí al Salar de Uyuni y las Lagunas Colorada y Verde (Potosí)
- Refugios turistas en Sud Lipez (Potosí)
- Gaseoducto virtual de Potosí a Uyuni (Potosí)
- Gaseoducto natural secundario en Chuiquitanía (Santa Cruz)

FORTALECIENDO INSTITUCIONES DEMOCRATICAS